

Besparingslijst Recovery and Resilience Facility

Mogelijke besparingen RRF (miljarden euro; 2018 prijzen; niet optelbaar)

	Omvang
Absorptiecapaciteit: beperking totaalomvang tot geraamde middelen in 2022	
Grants	-243
Loans	-144
Asymmetrisch herstel: alleen lidstaten ondersteunen die in 2022 niet op niveau bbp 2019 zijn	
Grants	-104
Loans	0
Andere mix loans/grants	
Grants	-310
Loans	+310

Toelichting

Absorptiecapaciteit

- De Commissie heeft in de sectorale verordeningen aangegeven wanneer zij betalingen verwacht te gaan doen voor de voorgestelde middelen binnen Next Generation EU. Daaruit blijkt dat de Commissie in de eerste jaren van het volgende MFK een relatief lage absorptiecapaciteit verwacht voor zowel het RRF als de 190 miljard euro. De benodigde middelen in die eerste jaren kunnen als uitgangspunt worden genomen voor de totaalomvang van RRF.
- Afhankelijk van de keuze hoe lang Europese ondersteuning van het herstel kan duren, kan een afslag worden genomen op de omvang van Next Generation EU. Indien bijvoorbeeld wordt gekozen om lidstaten tot 2022 (2 jaar) te ondersteunen, kan op ongeveer 78% van de grants (243 mld) en 58% van de loans (144 mld) in het RRF worden bezuinigd. Deze middelen moeten dan uiterlijk in 2022 worden vastgelegd, maar kunnen over een langere periode dan 2 jaar worden uitbetaald.

RRF payments in current prices (billions)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Post 2027	Total	Program size in 2018 prices
Grants	19,7	53,0	78,2	86,9	59,1	25,7	10,4	1,7	334,9	310,0
Cummulative %	6%	22%	45%	71%	89%	96%	99%	100%		
Loans	39,8	73,8	67,0	60,4	27,1				268,0	250,0
Cummulative %	15%	42%	67%	90%	100%					
Cummulative total RRF	59,5	186,3	331,5	478,8	564,9	590,7	601,1	602,9		
Cummulative %	10%	31%	55%	80%	94%	99%	100%	101%		

Asymmetrisch herstel

- De impact van COVID-19 op het bbp verschilt per lidstaat. Dit moet worden gereflecteerd in de ondersteuning vanuit de EU. Steun vanuit de EU zou zich met name moeten richten op lidstaten die niet snel herstellen. Onderstaande tabel geeft weer hoe snel lidstaten terug zijn op het bbp-niveau van 2019 o.b.v. de Spring Forecast. Deze tabel en de bijbehorende steun zou kunnen worden geactualiseerd o.b.v. realisaties en de nieuwste ramingen. Daarnaast zou een drempel kunnen worden geïntroduceerd om meer lidstaten te laten profiteren van de middelen.

330 →

bevoorde
uitkomst;310 len → grant
60 RRF
130 len

500

- In onderstaande tabel is ervoor gekozen om alleen lidstaten financieel te steunen die in 2022 nog niet terug zijn op het nominale bbp-niveau van 2019. Dat zou ongeveer 104 miljard euro aan bezuinigingen (grants) opleveren. Dit is een harde grens die leidt tot hoge concentratie van middelen in slechts een deel van de lidstaten. Wanneer een lagere drempel wordt gekozen en meer lidstaten worden gesteund, levert dat minder bezuinigingen op.
- Alternatief om tot meer bezuinigingen te komen is om de snelheid van het herstel (de afstand tot het niveau in 2019) te koppelen aan de omvang van de EU-steun.
- Elke lidstaat kan tot eind 2024 maximaal 4,7% van het BNI aan leningen aanvragen. De maximaal aanvraagbare hoeveelheid leningen in 2024 (719 miljard euro) overstijgt daarmee fors de beschikbare hoeveelheid (250 miljard euro prijzen 2018; 281 miljard euro lopende prijzen). Wanneer alleen de lidstaten worden gesteund die in 2022 nog niet terug zijn op het niveau van 2019, zou nog steeds 376 miljard euro aan leningen kunnen worden aangevraagd. Een bezuiniging op de omvang van de leningen kan met deze methode niet worden gerechtvaardigd. Een neerwaartse bijstelling van het maximale percentage zou wel tot een bezuiniging kunnen leiden. Elk procentpunt lager leidt tot een verlaging van 153 miljard euro aan maximaal aanvraagbare hoeveelheid lening voor alle lidstaten samen.

GDP recovery per Member State (2019 = 100)*

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	RRF grants	Loans - maximum amount 2024
BE	93	99	100	101	102	103	104	105	4,8	24,8
BG	94	99	101	102	104	106	108	109	6,1	3,3
CZ	94	98	101	103	105	107	109	110	4,7	10,7
DK	94	99	101	102	104	105	107	108	1,7	16,8
DE	94	99	100	102	103	104	105	105	21,5	187,9
EE	93	99	100	102	104	107	109	112	1,0	1,5
IE	92	98	100	103	106	108	111	113	1,2	14,4
EL	90	97	98	99	99	100	100	101	17,9	9,1
ES	91	97	97	97	98	99	99	100	61,6	61,5
FR	92	99	99	100	101	102	103	104	32,2	126,1
HR	91	98	98	99	99	100	101	102	6,1	2,6
IT	91	96	97	97	98	98	99	99	63,4	87,7
CY	93	98	98	98	99	101	102	104	1,1	1,0
LV	93	99	101	103	106	108	110	113	2,2	1,7
LT	92	99	100	102	103	105	106	107	2,8	2,6
LU	95	100	102	104	107	109	111	113	0,1	2,4
HU	93	99	101	103	106	109	113	115	6,1	7,4
MT	94	100	104	108	112	117	121	126	0,2	0,7
NL	93	98	99	99	100	102	103	103	5,2	40,7
AT	95	99	101	103	104	106	108	110	3,0	21,1
PL	96	100	102	105	108	112	115	119	26,8	27,1
PT	93	99	99	99	100	101	102	102	12,9	10,5
RO	94	98	101	104	107	110	114	117	13,5	12,5
SI	93	99	102	104	108	111	114	117	1,7	2,7
SK	93	99	102	104	107	110	113	117	6,1	5,2
FI	94	97	98	98	99	99	100	101	2,2	12,2
SE	94	98	100	101	103	105	107	109	3,8	24,9
Total									310,0	719,1
Total only support for MS that haven't recovered in 2022									206,4	376,5

*Door afronding wordt het bbp-niveau soms als 100 weergegeven terwijl het daar nog onder zit.